

## De 'Beste-bal- theorie'

Wij introduceren een nieuwe manier van werken: de 'Beste-bal-theorie'. Deze theorie is een werkmethode waarbij de ambitie voor de toekomst van de Veenkoloniën bottom-up wordt geformuleerd. Niet als vast omlijdend einddoel, maar als een globaal wensbeeld, een richting van bewegen. Elke stap die je vervolgens neemt wordt beoordeeld op die gewenste richting. Telkens wanneer er een stap gezet is, bepaal je welke volgende stap er volgt. Misschien zijn er meerdere keuzes, dan zet je deze af tegen de wensrichting. Op deze wijze ben je vrijer in het handelen dan bij eindbeeldplanning en kun je flexibel op nieuwe ontwikkelingen, situaties of kansen reageren. Ook is het zodoende mogelijk dwarsverbanden te leggen met andere ontwikkelingen die tegelijkertijd plaatsvinden. Wellicht versterken deze elkaar en kan het proces versneld worden.

De gereedschapskist 2012 levert de instrumenten om "de beste bal te kiezen", om inzicht te bieden, inspraak op waarde te bepalen en verantwoorde keuzes te maken in een dynamische omgeving. Met als doel een vruchtbare toekomst voor inwoners van de Veenkoloniën.

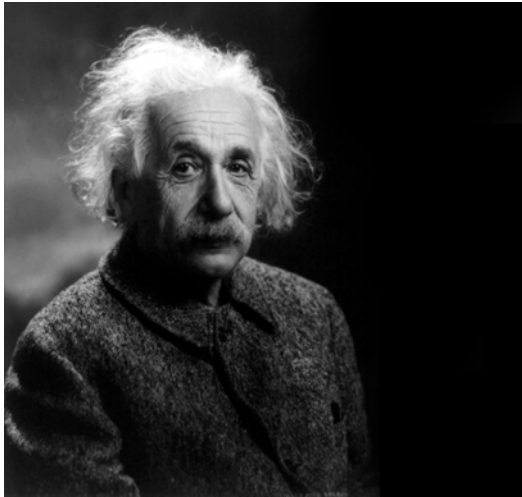
### Veenkoloniën

De Veenkoloniën hebben een unieke ontstaansgeschiedenis. Het gebied bestrijkt circa 74.000 hectare en is eeuwenlang een groot, ontoegankelijk hoogveenmoeras geweest. De Veenkoloniën zijn gevormd door de veenontginning die is begonnen in de 15<sup>de</sup> eeuw. Aan de basis van de ontwikkeling staan de pioniers die met hun pioniersgeest hard hebben gewerkt voor een beter bestaan. De kracht daarbij was samenwerking. Deze saamhorigheid uit zich hedendaags in hechte sociale banden en een rijk verenigingsleven.

De grootschalige ontginning heeft het gebied een bloeiperiode gebracht op basis van de turfwinning, de landbouw en diverse industrieën. Toen de industrieën hun betekenis verloren en er geen alternatieven ontstonden, is het gebied steeds meer in de problemen gekomen en zit het momenteel in een neerwaartse spiraal waardoor thema's als krimp en ruimtelijke kwaliteit aan de orde komen.

Door de hervormingen van het Europese Gemeenschappelijke Landbouwbeleid (GLB) en de Suikerregeling zal de akkerbouw in het Veenkoloniale gebied de komende jaren met inkomensdalingen worden geconfronteerd. De akkerbouwers zullen in actie moeten komen om 'het hoofd boven water te houden'. Is energie gerelateerde landbouw hiervoor een oplossing? Op het gebied van water moet de afhankelijkheid van het IJsselmeer worden beperkt.

De Veenkoloniën, groot gemaakt door pioniers, zullen in de komende jaren weer een enorme transformatie ondergaan. Ditmaal niet in tastbare vorm, maar in het denken. Zoals de bedenker van de relativiteitstheorie aangaf: “Problemen kun je niet oplossen met dezelfde denkwijze, waarmee ze veroorzaakt zijn”.



*Albert Einstein*

### **Ontwikkelingsplanologie: Beste-bal-theorie en de Gereedchapskist 2012.**

De initiatieven die van de grond komen in de Veenkoloniën werden tot nu toe beperkt door de verschillende belangen van de inwoners in het gebied. Tijdens de veenmarkten werd gesproken over “zandhazen versus veenmolten” en “oorspronkelijke bewoners versus import”. De Veenkoloniërs hebben het idee dat initiatieven van bovenaf worden doorgedrukt en dat ze niks te zeggen hebben. Anderzijds worden initiatieven die ze zelf ontwikkelen tegengewerkt door personen met andere belangen. Daardoor is men geneigd tegen initiatieven te zijn zonder inhoudelijke kennis van het belang van de ander. Dit heeft geleid tot stapels (top-down) plannen die nooit zijn uitgevoerd. In de meeste gevallen waren het de traditionele overheidsinstanties die de gebruikelijke top-down benadering hebben gevolgd. Dat kan en moet anders!

Er liggen voldoende goede plannen die uitgevoerd zouden kunnen worden. Plannen die passen binnen de ambities. Waar het tot op heden aan schort is draagvlak en betrokkenheid. Samen keuzes maken om de juiste plannen te realiseren. Dus bottom-up keuzes maken, samen kiezen voor uitvoeren en samen aan de slag.



“De beste-bal-theorie”

## Veenkoloniën 2050.

Een toekomstvisie Veenkoloniën 2050 is verleden tijd. Dit geldt ook voor de plannen die tot in de puntjes zijn uitgewerkt en dan pas in “de groep” worden gegooid. De rol van de overheid zal moeten veranderen. Geen visie over de toekomst ván de Veenkoloniërs, maar mét de Veenkoloniërs aan de toekomst bouwen, vandaag!



## De ‘Beste-bal-theorie’

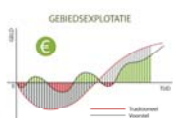
De ‘Beste-bal-theorie’ gaat er vanuit dat er steeds meerdere scenario’s (ballen) zijn waaruit de beste gekozen kan worden. Als die ‘bal’ gespeeld is, zijn er opnieuw keuzes te maken: Wat wordt de volgende stap? Een tweede vernieuwend aspect is dat het einddoel tijdens het proces geformuleerd en, zo nodig, bijgesteld wordt. Een proces dat continu inspeelt op wijzigende (f)actoren, intern en extern. De stap van eindbeeldplanologie naar ontwikkelingsplanologie is gemaakt. Dat maakt van de stedenbouwer een facilitator van een ontwerpproces, meer dan een ontwerper. Plaatjes blijven belangrijk, maar instrumenten om het weten te meten, verbanden zichtbaar te maken, de financiële haalbaarheid te toetsen en, last but not least, de stap te plaatsen in zijn maatschappelijke context, zijn nodig om van ontwerpen tot uitvoering te komen. Om dit proces te ondersteunen vulden wij een gereedschapskist 2012.



## Gereedschapskist 2012

Wij gaan het wiel niet opnieuw uitvinden maar bieden instrumenten die een nieuwe benadering mogelijk maken. Een bottom-up benadering met ruimte om eigen kaders te stellen. Ieder zijn rol!

De gereedschapskist 2012 levert de instrumenten om inzicht te bieden, inspraak op waarde te bepalen en verantwoorde keuzes te maken in een dynamische omgeving. Met als doel een vruchtbare toekomst voor (de inwoners van) de Veenkoloniën. De gereedschapskist bevat vijf verschillende gereedschappen/instrumenten die intersectoraal (verbindend tussen de thema’s/sectoren en belangen) dekking geven aan de verschillende schaalniveaus:



1. De *gebiedsexploitatie* bestaande uit de grond- en opstalexplotatie, is de basis. Dit is de financiële onderlegger van alle ambities/projecten. De eindwaarde maakt plaats voor cashflow beheersing.

“De beste-bal-theorie”



2. De *Effectenarena+* is een communicatiemiddel: het informeert en biedt wederzijds inzicht in de samenhang van verschillende aspecten en belangen bij een voorgestelde maatregel. Het zet aan tot het bespreken van veronderstellingen die in het traditionele denken vaak verborgen blijven en pas later de kop opsteken met alle gevolgen van dien. De *effectenarena+* biedt daarboven een “online” maatschappelijke kosten-batenanalyse. Verschillende interventies kunnen worden ingevoerd en worden direct doorberekend in de gebiedsexploitatie. Daarmee zijn de financiële gevolgen van zo'n interventie bekend bij de bespreking ervan. De belangen van betrokkenen zijn daarmee vanaf het initiatief duidelijk. Dit stimuleert het verkrijgen van draagvlak en leidt tot betere interventies.



3. De middelen zijn beperkt, de ambities en het aantal projecten vaak hoog. Wat doen we wel, wat niet of wat later? *Prioriteren* maakt dit inzichtelijk. Eerst verkennende exploitaties opstellen, vervolgens waarderen en kwalificeren om te kunnen prioriteren in projecten én tijd. Projecten die zeer sterk bijdragen aan de gewenste ambitie en daarbij een laag risicoprofiel hebben zijn zeer generend voor het totale plan. Projecten kunnen echter ook ondersteunend, bepalend of conflicterend zijn. *Prioriteren* zet scenario's / projecten naast elkaar en beoordeelt deze op twee assen: bijdrage aan het behalen van de ambitie (bijvoorbeeld onafhankelijkheid van IJsselmeerwater) en de financiële risico's/haalbaarheid (uitgedrukt in zowel de betaalbaarheid/afhankelijkheid als de flexibiliteit/faseerbaarheid.)



4. Het doel van de *voorkeursmeting* is de belanghebbenden een rol in de prioritering geven. Daartoe moet die inspraak meetbaar gemaakt worden. Met enkele scenario's wordt discussie uitgelokt over de voorkeuren. Die worden verzameld via een enquête waarin wordt gescoord op:
  - ambities ('het willen');
  - haalbaarheid ('het kunnen').

In de beslissingsmodule van de voorkeursmeting worden gewichten toegekend per respondent en de score geijkt. Daardoor is de beslissingsmodule te vertalen in een rekensheet, scenario's krijgen een score uitgedrukt in cijfers (dus niet de ++ en – van de “consumentengids-methode”).

Een getrapte opzet bij complexe vraagstukken is mogelijk: eerst alleen scenario's die “de randen van het speelveld verkennen”. Dan een voorkeursmeting om de belangrijkste elementen, inclusief gewicht en richting, te bepalen. Vervolgens de meest realistische scenario's uitwerken en zo een tweede of derde verdiepingsslag maken.

Transparantie in combinatie met de mogelijkheid verschillende gewichten toe te kennen aan de waardering van de betreffende respondent (de mening van een dijkgraaf over water telt zwaarder dan die over natuur) brengt politieke legitimatie.



5. *VastgoedMaps* levert strategisch inzicht in de vastgoed- en voorzieningen portefeuille. Door “online” op een gestructureerde manier gegevens per gebouw te verzamelen en inzichtelijk te maken ontstaan onverwachte inzichten en mogelijkheden om het vastgoed te optimaliseren. In VastgoedMaps wordt de beleidsmatige kant (publieke doelen, maatschappelijke rendement, bezetting, kansen) gecombineerd met de vastgoed kant (technisch, functioneel, financieel) zodat politiek verantwoord inzicht ontstaat. De online beschikbaarheid maakt het systeem informatief, flexibel en blijvend up to date. VastgoedMaps gebruikt u bijvoorbeeld bij het optimaliseren van het voorzieningen aanbod.

#### Tot slot:

Het besef leeft dat kwaliteitsverlies alleen door samenwerking omgebogen kan worden. De geschiedenis van de pioniers van de Veenkoloniën herhaalt zich: handen uit de mouwen en samen aan de slag. Gebruik maken van elkaars inbreng. Alleen zijn de gereedschappen nu niet de schop en de kruiwagen, maar de gereedschapskist 2012, in, maar ook buiten de Veenkoloniën. Met de instrumenten worden plannen en ambities verder gebracht. Er worden stappen gezet richting uitvoeringen samengewerkt aan resultaat.

De gereedschapskist 2012 zorgt er enerzijds voor dat projecten worden gerealiseerd en matchen met de ambitie van alle betrokken! Anderzijds zorgen de instrumenten voor een match tussen de projecten met verschillende thema's en op de verschillende schaalniveaus!

De Beste-bal-theorie schept mogelijkheden voor zowel integrale planvorming als te reageren op zich incidenteel aandienende projecten of kansen. Pragmatisch, verantwoord en doeltreffend.